



# Comune di Boves

PROVINCIA DI CUNEO

## ATTO DI DETERMINAZIONE

### MACROSTRUTTURA PROGRAMMAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA E FISCALITA'

**N. 160 DEL 30/10/2019**

#### OGGETTO:

Procedura negoziata telematica per l'affidamento della concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone occupazione spazi ed aree pubbliche (COSAP), della tassa rifiuti giornaliera (TARIG), dell'imposta comunale sulla pubblicità (ICP), del diritto sulle pubbliche affissioni (DA), compresa la materiale affissione dei manifesti. Periodo: tre anni, con possibilità di rinnovo per ulteriori tre anni. Determinazione a contrarre. Prenotazione impegno di spesa per R.D.O. Mepa Consip s.p.a.. Approvazione documenti di gara. C.I.G. n. 8082301DC4.

L'anno duemiladiciannove del mese di ottobre del giorno trenta nel proprio ufficio,

#### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che la società che svolge il servizio di gestione, accertamento e riscossione del COSAP, della TARIG, dell'ICP e del DA, compresa la materiale affissione dei manifesti per il triennio 2017/2019, Cesfil s.r.l., attualmente componente dell'A.T.I. affidataria per il triennio 2017/2019, ha comunicato, con prot. n. 16774 del 02/10/2019, la non disponibilità a continuare a far parte dell'A.T.I. stessa, pertanto non è possibile procedere all'affidamento per ulteriori 3 anni della concessione, come previsto dal precedente capitolato, ma occorre espletare una nuova procedura di affidamento per il prossimo triennio, con possibilità di rinnovo per ulteriori tre anni;

Dato atto che si rende pertanto necessario procedere urgentemente con l'espletamento di una nuova procedura di affidamento per il prossimo triennio, con possibilità di rinnovo per ulteriori tre anni;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 124 del 24/10/2019, con la quale questa amministrazione ha deliberato di affidare a soggetto esterno la concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone occupazione spazi ed aree pubbliche (COSAP), della tassa rifiuti giornaliera (TARIG), dell'imposta comunale sulla pubblicità (ICP), del diritto sulle pubbliche affissioni (DA), compresa la materiale affissione dei manifesti per un periodo di tre anni, con possibilità di rinnovo per ulteriori tre anni, approvando il progetto di gestione del servizio ed i relativi allegati;

Dato atto che:

- l'avviso pubblico di manifestazione di interesse è stato pubblicato dal 11/10/2019 al 25/10/2019;

- entro le ore 12,00 del giorno 25/10/2019, termine ultimo per la presentazione della dichiarazione di interesse alla manifestazione in oggetto, sono pervenuti al protocollo comunale complessivamente n° 4 richieste di interesse mediante posta elettronica certificata, da parte di operatori economici interessati all'appalto "Concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone occupazione spazi ed aree pubbliche (COSAP), della tassa rifiuti giornaliera (TARIG), dell'imposta comunale sulla pubblicità (ICP), del diritto sulle pubbliche affissioni (DA), compresa la materiale affissione dei manifesti per un periodo di tre anni, con possibilità di rinnovo per ulteriori tre anni.", il cui elenco, qui integralmente richiamato ancorché non allegato, risulta agli atti dell'ufficio della Macrostruttura Programmazione Economico-Finanziaria e Fiscalità;

Constatato che a seguito di verifiche da parte dell'Ufficio della Macrostruttura Programmazione Economico-Finanziaria e Fiscalità, sono stati ammessi a partecipare alla procedura di gara tutti i n° 04 operatori economici presentanti domanda, poiché abilitati all'iniziativa oggetto d'appalto sul mercato elettronico ("Servizi - Servizi di riscossione");

Ritenuto di approvare l'elenco degli operatori economici che hanno manifestato interesse, ammessi alla procedura di gara;

Ritenuto pertanto di invitare alla procedura negoziata mediante R.D.O. sul MEPA n° 4 operatori economici il cui elenco è custodito presso l'ufficio di questa macrostruttura;

Visti a tal fine il "Disciplinare di gara" per la "Concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone occupazione spazi ed aree pubbliche (COSAP), della tassa rifiuti giornaliera (TARIG), dell'imposta comunale sulla pubblicità (ICP), del diritto sulle pubbliche affissioni (DA), compresa la materiale affissione dei manifesti per un periodo di tre anni, con possibilità di rinnovo per ulteriori tre anni." a basso impatto ambientale attraverso il MePA, ed i relativi modelli da compilare, allegati alla presente determinazione quali parti integranti e sostanziali;

VISTO il quadro economico generale del servizio, approvato insieme al progetto con Delibera di Giunta n. 49 del 23/04/2019 e di seguito riportato:

<b>QUADRO TECNICO ECONOMICO</b>		
<b>a) IMPORTO SERVIZIO</b>		<b>66.000,00 €</b>
a.1) Soggetti a ribasso d'asta	66.000,00 €	
<b>b) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE</b>		
b.1) IVA (22%)	14.520,00 €	
b.2) Contributo di gara ANAC	30,00 €	
Totale somme a disposizione dell'Amministrazione	14.550,00 €	<b>14.550,00 €</b>
<b>TOTALE</b>		<b>80.550,00 €</b>

Richiamato l'art. 37 comma 4 del D. Lgs 50/2016 che testualmente recita: "Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, può procedere direttamente e autonomamente..." senza quindi l'ausilio della centrale di committenza;

Atteso che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dal decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (e-procurement), prevede l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. n.207/2010 per gli acquisti di

beni e servizi sotto soglia comunitaria (art. 1, comma 450, Legge n. 296/2006, come modificato dall'articolo 7, comma 2, D.L. n. 52/2012, convertito in Legge n. 94/2012). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del citato decreto legge n. 95/2012;

Richiamato, altresì l'art. 36 comma 6) del D.lgs 50/2016 che prevede per la procedura di cui trattasi il ricorso al mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni – MEPA - su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via telematica avvalendosi di Consip Spa;

Ritenuto di procedere all'espletamento di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, D.Lgs.n. 50 del 18/01/2016 e s.m.i.;

Visti:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 33 in data 17 marzo 2016, di approvazione della dotazione organica e dell'organigramma dell'ente;
- l'art. 107 del T.U.EE.LL. 18/8/2000, n. 267, in materia di competenze dei Responsabili di Servizio;
- il D.Lgs. n. 165/2001;
- l'art. 9 del D.L. 78/2009, convertito in Legge 102/2009;
- la legge 13 agosto 2010, n. 136, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- lo Statuto comunale;
- il vigente Regolamento di organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 64 in data 28 dicembre 2018, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Bilancio Pluriennale 2019/2021;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 67 in data 16 maggio 2019, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019/2021;
- il D.Lgs. 50/2016, art. 36 - il quale prevede che si possa procedere, per affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 Euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato;
- la deliberazione G.C. n. 52 in data 21.05.2013 avente per oggetto “Misure organizzative per garantire la tempestività di pagamenti (art. 9 D.L. 1 luglio 2009 n. 78, convertito in L. 3 agosto 2009 n. 102 recante “provvedimenti anticrisi, nonché proroga dei termini”) – Integrazione per adeguamento Dlgs. 192/2012”;
- il decreto sindacale n. 3 del 6 giugno 2019, di nomina dei titolari delle Macrostrutture Comunali e dei relativi sostituti facenti funzioni in caso di assenza e impedimento;

Verificato, ai fini e per gli effetti dell'articolo 26 della legge n. 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 che non risultano convenzioni attive stipulate da CONSIP o da centrali regionali di committenza per i servizi in oggetto;

Dato atto che tra gli strumenti di negoziazione disponibili presso la Consip Spa, affidataria dell'assistenza nella pianificazione e nel monitoraggio dei fabbisogni di beni e servizi del Ministero del Tesoro e delle alte pubbliche amministrazioni, di cui all'art. 26, legge 23.12.1999, n. 488, è presente l'iniziativa denominata: “Servizi - Servizi di riscossione”.

Ritenuto di procedere all'approvazione dei seguenti atti di gara, allegati alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale:

- Disciplinare di gara

- Documento Gara Unico Europea
- Dichiarazioni integrative
- Dichiarazione sostitutiva di requisiti
- Dichiarazione segreti tecnici

Dato atto che fanno parte integrante e sostanziale della presente determinazione a contrattare altresì i seguenti documenti di progetto, approvati con Deliberazione di Giunta n. 124 del 24/10/2019, che si allegano alla presente:

- Progetto del servizio
- Capitolato d'oneri
- Appendice contrattuale relativa al trattamento dei dati personali

Constatato che la spesa per il servizio ammontante a complessivi € 80.550,00, trova copertura nel bilancio di previsione degli esercizi finanziari 2020/2021/2022;

Ritenuto di provvedere in merito;

### DETERMINA

- 1) Di richiamare la sopra estesa premessa a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di precisare — in merito al contratto che si intende stipulare — ai sensi dell'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i. "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" quanto segue:

<b>Oggetto del contratto</b>	Concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone occupazione spazi ed aree pubbliche (COSAP), della tassa rifiuti giornaliera (TARIG), dell'imposta comunale sulla pubblicità (ICP), del diritto sulle pubbliche affissioni (DA), compresa la materiale affissione dei manifesti per un periodo di tre anni, con possibilità di rinnovo per ulteriori tre anni.
<b>Fine da perseguire</b>	Assicurare gestione, accertamento e riscossione diretta del canone occupazione spazi ed aree pubbliche (COSAP), della tassa rifiuti giornaliera (TARIG), dell'imposta comunale sulla pubblicità (ICP), del diritto sulle pubbliche affissioni (DA), compresa la materiale affissione dei manifesti.
<b>Forma del contratto</b>	Sottoscrizione digitale del documento di stipula della R.D.O. MEPA Consip s.p.a. e scrittura privata in formato digitale;
<b>Clausole ritenute essenziali</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>a) Ammontare del contratto: € 66.000,00, oltre all'Iva nella misura di legge.</li> <li>b) Termine per la stipula del contratto: 31/12/2019.</li> <li>c) Decorrenza e durata del contratto: dal 01/01/2020 al 31/12/2022, con possibilità di rinnovo per ulteriori tre anni.</li> <li>d) Modalità e termini di esecuzione del contratto: come da documentazione di gara.</li> </ol>

	<p>e) L'appaltatore assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 s.m.i. In particolare si impegna a comunicare all'ente, nei termini di legge, gli estremi identificativi del conto corrente dedicato alla commessa pubblica di cui all'oggetto, da utilizzare per l'effettuazione di tutti i movimenti finanziari relativi ai lavori, servizi e forniture connessi all'affidamento in oggetto. A tal fine l'impresa affidataria si obbliga a effettuare i pagamenti esclusivamente tramite lo strumento del bonifico bancario o postale, salvo le eccezioni previste dallo stesso articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 s.m.i., purché siano effettuati con strumenti idonei a garantire la piena tracciabilità delle operazioni per l'intero importo dovuto.</p> <p>L'appaltatore s'impegna a dare immediata comunicazione alla stazione appaltante e alla Prefettura-Ufficio Territoriale del Governo della provincia di Cuneo della notizia dell'inadempimento della propria controparte (subappaltatore/subcontraente) agli obblighi di tracciabilità finanziaria.</p> <p>Qualora l'appaltatore non assolva gli obblighi previsti dall'articolo 3 della legge n. 136/2010 s.m.i. per la tracciabilità dei flussi finanziari relativi all'appalto, il contratto si risolve di diritto ai sensi del comma 8 del medesimo articolo 3.</p> <p>L'amministrazione verifica, in occasione di ogni pagamento all'appaltatore e con interventi di controllo ulteriori, l'assolvimento, da parte dello stesso, degli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari.</p>
<p><b>Modalità di scelta del contraente</b></p>	<p>Procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 del D. Lgs 50/2016 con ricorso a formulazione di "richiesta di offerta (R.d.O.)" sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (Me.Pa.), con il criterio dell'"offerta economicamente più vantaggiosa", invitando gli operatori economici interessati a partecipare alla procedura negoziata di che trattasi, individuati mediante avviso pubblico di manifestazione di interesse (n° 4 operatori)</p>

3) di prenotare la spesa, ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato al punto 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, come sotto riportato:

CIG	CUP	Anno	Imp / Sub	Cod.	Voce	N. Cap.	Descrizione Cap.	Art.	Cod. Piano Fin.	Descrizione Piano Fin.	Importo €	Di cui iva €	Creditore
8082301 DC4		2020	1284	01041	360	2	compensi per riscossione TOSAP/COS AP	2	U.1.03.02.15.999	Altre spese per contratti di servizio pubblico	14.030,00	2.530,00	
8082301 DC4		2021	1284	01041	360	2	compensi per riscossione	2	U.1.03.02.15.999	Altre spese per contratti di	14.030,00	2.530,00	

							TOSAP/COS AP			servizio pubblico			
8082301 DC4		2022	1284	01041	360	2	compensi per riscossione TOSAP/COS AP	2	U.1.03.02.15.999	Altre spese per contratti di servizio pubblico	14.030,00	2.530,00	
8082301 DC4		2020	1285	01041	360	2	compensi per riscossione pubblicità e pubbliche affissioni	3	U.1.03.02.15.999	Altre spese per contratti di servizio pubblico	11.956,00	2.156,00	
8082301 DC4		2021	1285	01041	360	2	compensi per riscossione pubblicità e pubbliche affissioni	3	U.1.03.02.15.999	Altre spese per contratti di servizio pubblico	11.956,00	2.156,00	
8082301 DC4		2022	1285	01041	360	2	compensi per riscossione pubblicità e pubbliche affissioni	3	U.1.03.02.15.999	Altre spese per contratti di servizio pubblico	11.956,00	2.156,00	
8082301 DC4		2020	1286	01041	360	2	compensi per riscossione tributo giornaliero sui rifiuti	5	U.1.03.02.15.999	Altre spese per contratti di servizio pubblico	854,00	154,00	
8082301 DC4		2021	1286	01041	360	2	compensi per riscossione tributo giornaliero sui rifiuti	5	U.1.03.02.15.999	Altre spese per contratti di servizio pubblico	854,00	154,00	
8082301 DC4		2022	1286	01041	360	2	compensi per riscossione tributo giornaliero sui rifiuti	5	U.1.03.02.15.999	Altre spese per contratti di servizio pubblico	854,00	154,00	
8082301 DC4		2019	1285	01031	250	10	Oneri espletamento gare	1	U.1.03.02.99.000	Altri servizi	30,00		A.N.A.C. Autorità Nazionale Anticorruzione

4) Di approvare il seguente cronoprogramma di spesa sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D.lgs. 118/2011:

Anno imputazione	Importo	Anno ESIGIBILITÀ	Importo
2020	26.870,00	2020	26.870,00
2021	26.840,00	2021	26.840,00
2022	26.840,00	2022	26.840,00

- 5) Di dare atto del rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 26 della legge n. 488/1999 ed all'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296;
- 6) Di approvare l'elenco dei 4 (quattro) operatori economici di cui 4 che hanno presentato manifestazione di interesse a partecipare alla RDO sulla piattaforma MEPA, ritenuti ammessi, per l'affidamento Concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone occupazione spazi ed aree pubbliche (COSAP), della tassa rifiuti giornaliera (TARIG), dell'imposta comunale sulla pubblicità (ICP), del diritto sulle pubbliche affissioni (DA), compresa la materiale affissione dei manifesti per un periodo di tre anni, con possibilità di rinnovo per ulteriori tre anni;
- 7) Di dare atto che l'aggiudicazione avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (secondo i criteri stabiliti dal capitolato d'oneri allegato alla presente determinazione) a seguito di procedura negoziata per l'affidamento del servizio e pertanto la summenzionata cifra sarà rideterminata in modo puntuale all'atto dell'aggiudicazione definitiva;
- 8) Di dare atto che tale elenco contenete la denominazione degli operatori economici, da invitare alla procedura negoziata sul MEPA di Consip, sarà ritenuto riservato e depositato presso l'ufficio Ragioneria fino ad avvenuta presentazione delle offerte, nel rispetto dell'art. 53 comma 2 lettera b) del Codice Appalti;
- 9) Di dare atto che il responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'articolo 31 del D.Lgs. n. 50/2016 è la sottoscritta Dr.ssa Maria Paola Cerutti;
- 10) Di approvare i seguenti atti di gara:
- Disciplinare di gara
  - Formulario per Documento Gara Unico Europea
  - Dichiarazioni integrative
  - Dichiarazione sostitutiva di requisiti
  - Dichiarazione segreti tecnici
- che allegati alla presente ne formano parte integrante e sostanziale;
- 11) Di stabilire che il termine per la ricezione delle Offerte debba essere fissato alle ore 12:00 del giorno 13/11/2019;
- 12) Di dare atto che i pagamenti derivanti dalla prenotazione d'impegno di spesa assunto con il presente atto sono compatibili con gli stanziamenti di bilancio e le regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 9 de D.L. 78/2009, convertito in Legge 102/2009, e verranno effettuati entro 30 giorni dal ricevimento della fattura elettronica al protocollo comunale;

- 13) Di dare atto che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del T.U.EE.LL. 18/8/2000, n. 267 e s.m.i. e che con la sottoscrizione della stessa si rilascia parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- 14) Di disporre che il presente atto venga pubblicato sul sito istituzionale dell'ente nella Sottosezione "Bandi di gara e contratti" della Voce "Amministrazione Trasparente", ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016;
- 15) Di disporre che il presente atto venga pubblicato nell'Albo Pretorio on-line di questo Comune ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 18.06.2009, n° 69.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

Firmato Digitalmente

**MARIA PAOLA CERUTTI**